



GROUPE SOCIALISTE
Assemblée nationale
le 22 juin 2006

Proposition de loi Visant à promouvoir la laïcité dans la république

L'année 2005 a permis à la République de commémorer le centenaire de la loi du 9 décembre 1905 dite «loi de séparation des églises et de l'Etat».

Cette grande loi est à la fois :

- ⇒ **Une loi de liberté puisqu'elle protège une liberté individuelle fondamentale qui est la liberté de conscience ;**
- ⇒ **Une loi d'égalité puisqu'elle place tous les cultes sur un pied d'égalité de même que tous les citoyens qu'ils soient croyants ou non ;**
- ⇒ **Une loi de fraternité puisqu'elle constitue le fondement du «vivre ensemble» dans la République avec toutes nos différences, dans le respect de nos différences, mais sans jamais que l'une de ces différences ne dicte sa loi aux autres.**

Cette loi participe à la définition de la Laïcité, qui est un combat permanent non pas contre les religions mais contre les intégrismes, pour le libre arbitre, l'esprit critique et l'esprit de rationalité.

Cette commémoration a montré la permanence de la valeur de laïcité, qui a toujours besoin d'être actualisée, concrétisée, traduite dans les faits et diffusée.

Ce combat ne doit pas être laissé à ceux qui, de fait, n'ont qu'une obsession : revenir en arrière, remettre en cause ce grand pilier du pacte républicain. Il en va ainsi de ceux qui veulent remettre en cause la loi de 1905 ou bien qui plaident que le religieux vienne en aide à la République quand celle-ci n'assume plus sa mission dans nos banlieues.

Ce combat doit être mené par les laïcs, ceux qui veulent que cette belle valeur ne soit pas seulement défendue mais d'abord et avant tout promue. Pour cela, plutôt que d'en rester à des théories parfois un peu abstraites, c'est à eux de traduire la laïcité au quotidien dans des propositions concrètes.

Tel est le but de la présente proposition de loi qui comporte trois titres regroupant, pour chacun, un certain nombre de ces propositions concrètes :

- ⇒ **La Laïcité dans la société ;**
- ⇒ **La Laïcité dans les services publics ;**
- ⇒ **La Laïcité à l'Ecole.**

I - La laïcité dans la société

▮ **L'ARTICLE 1ER** crée un «Observatoire national de la Laïcité». Placé auprès du Premier Ministre, composé d'universitaires, de chercheurs, d'historiens, philosophes, sociologues, cet Observatoire aurait pour mission d'alimenter le débat public en travaux de recherche sur la laïcité, de rendre des avis – sur saisie du Gouvernement, du Parlement, ou sur autosaisine – sur les problèmes d'actualité soulevés par l'application du principe de laïcité et de répondre aux interrogations des particuliers sur le contenu exact de ce principe.

Si l'on se réfère au travail réalisé publiquement par la «Commission Stasi» en 2003, cet Observatoire serait une «Commission Stasi permanente»... ou bien une transposition au niveau de l'Etat de ce que le Parti Socialiste a mis en place depuis quelques années avec son «Université Permanente de la Laïcité».

▮ **L'ARTICLE 2** propose que l'Observatoire national de la laïcité élabore une «Charte de la Laïcité».

Cette Charte serait adoptée par le Parlement sur proposition de l'Observatoire national de la Laïcité. Retraçant l'histoire du principe de laïcité et, surtout, édictant les conséquences concrètes qu'il entraîne pour l'organisation de la société et sur le contenu de la citoyenneté, cette Charte ferait l'objet de prestations de serment solennelles en mairie lors de l'accès à la majorité et de l'accès à la nationalité française.

▮ **L'ARTICLE 3** traite du statut particulier d'Alsace – Moselle. La réaffirmation de la laïcité se conjugue mal avec ce statut. Dans l'attente de son abrogation pure et simple qui, pour être souhaitable, ne serait pas acceptable pour une large partie de la population concernée, un aménagement paraît nécessaire. Doit être envisagée toute mesure permettant d'affirmer l'égalité des croyants, des athées et des agnostiques. La pratique actuelle qui oblige les parents à effectuer une demande spécifique pour que leurs enfants soient dispensés de l'enseignement religieux, pourrait être modifiée. Il suffirait qu'un formulaire soit remis en début d'année scolaire aux parents afin qu'ils répondent positivement ou négativement à cette offre de cours. De même, l'enseignement de la religion musulmane doit être proposé aux élèves, au même titre que celui des autres religions.

▮ **L'ARTICLE 4** instaure un service civique obligatoire qui relève de l'application vivante du principe de laïcité. Ce principe fonde le «vivre ensemble» dans la République, dans le respect de nos différences, sans jamais que l'une ne dicte sa loi aux autres. Le service civique obligatoire de 6 mois, pour tous les jeunes garçons et toutes les jeunes filles, rétablira le nécessaire brassage social, la confrontation aux différences et l'apprentissage de la citoyenneté faite de droits et de devoirs.

Ce service civique serait consacré à des missions d'intérêt général dans les domaines suivants : accompagnement scolaire, aide aux personnes âgées, actions humanitaires, actions en faveur de l'environnement. Il pourrait se dérouler au sein de l'éducation nationale, des hôpitaux, des maisons de retraite, des associa-

tions agréées à cette fin, de l'armée, de la police ou des services d'incendie et secours, en France ou dans les pays en voie de développement, afin que ces jeunes garçons et ces jeunes filles consacrent une période de leur vie à rendre des services d'utilité collective.

▮ **L'ARTICLE 5** renforce les pouvoirs de la Haute Autorité de Lutte contre les Discriminations et les Exclusions (HALDE). L'application du principe de laïcité, respect des différences, est indissociable de la lutte contre les discriminations. Il est proposé que la HALDE statue de façon publique sur les faits portés à sa connaissance et puisse interroger toute personne physique et morale de droit privé, comme c'est le cas actuellement, mais aussi de droit public.

▮ **L'ARTICLE 6** crée un Centre de la mémoire de l'immigration. En effet, l'immigration est au cœur de l'application du principe de laïcité. « Vivre ensemble avec nos différences » c'est aussi reconnaître officiellement que la France est riche de ses différences, et, donc, que la Nation française s'est également constituée par les apports de l'immigration tout au long de son histoire. La création de ce Centre y contribuera.

▮ **L'ARTICLE 7** prévoit que dans les entreprises, après négociation entre les partenaires sociaux, les chefs d'entreprises puissent réglementer les tenues vestimentaires et le port de signes religieux, pour des impératifs tenant à la sécurité, aux contacts avec la clientèle, à la paix sociale à l'intérieur de l'entreprise.

▮ **L'ARTICLE 8** permet de reconnaître les opinions philosophiques, humanistes, athées et agnostiques comme option spirituelle à part entière. Les grandes religions bénéficient d'une retransmission télévisée régulière. Il paraît opportun de proposer à ces différentes opinions un créneau horaire équivalent, à l'instar de la pratique courante en Belgique.

▮ **L'ARTICLE 9** permet de prendre en compte les exigences religieuses en matière funéraire. La laïcité ne peut servir d'alibi aux autorités municipales pour refuser que des tombes soient orientées dans les cimetières. Il est souhaitable que le ministère de l'intérieur invite au respect des convictions religieuses, notamment à l'occasion de l'expiration des concessions funéraires. En liaison avec les responsables religieux, la récupération des concessions doit se faire dans le respect des exigences confessionnelles, avec un aménagement des ossuaires adapté. Les collectivités pourraient se doter de comités d'éthique afin de permettre un dialogue avec les différentes communautés religieuses, et de régler les difficultés susceptibles de se poser.

II - La laïcité dans les services publics

▮ **LES ARTICLES 10 ET 11** traitent de l'application du principe de laïcité à l'hôpital. En mars 2002, le législateur a attribué aux malades des droits fondamentaux pour une véritable démocratie sanitaire. Cette avancée législative doit être accompagnée de l'affirmation pour les malades du respect des prin-

cipes de laïcité. A l'hôpital, personne ne doit refuser d'être pris en charge par tel ou tel membre du personnel soignant en invoquant notamment des raisons religieuses.

Il est indispensable de définir les obligations des patients à l'égard des agents qui interviennent dans les établissements de soins. Le respect des obligations sanitaires, des règles indispensables au bon fonctionnement du service public, doit être complété par l'interdiction de récuser un agent.

▮ **L'ARTICLE 12** traite de l'obligation de réserve des fonctionnaires. Depuis le début du XXe siècle, la jurisprudence constante du Conseil d'Etat impose aux agents publics la plus stricte neutralité. Elle n'a, jusqu'à présent, jamais fait l'objet d'une consécration législative. Il serait opportun de transcrire dans le statut général des trois fonctions publiques le respect de la neutralité du service auquel sont tenus les fonctionnaires et les agents non titulaires de l'Etat, des collectivités territoriales et de leurs établissements publics. Le texte d'application de cet article devra prévoir en particulier dans quelles limites les fonctionnaires d'autorité peuvent porter leur tenue officielle dans les cérémonies religieuses.

La loi de 1905 précise que «*la République ne reconnaît ni ne privilégie aucun culte*», c'est-à-dire, concrètement, que tous les cultes doivent être placés sur un plan d'égalité. Or, tel n'est pas le cas. Dans de nombreux domaines, les cultes et les opinions philosophiques humanistes, athées et agnostiques ne sont pas représentés de la même façon au sein des services publics. L'article 13 propose que soit généralisée, en particulier dans les hôpitaux et les prisons, la présence de lieux permettant la reconnaissance et l'exercice de l'ensemble des opinions philosophiques et religieuses.

▮ **L'ARTICLE 14** met en oeuvre la même disposition pour l'armée.

III - La laïcité à l'école

Dans le système éducatif, nous proposons un certain nombre de mesures concrètes afin que la pédagogie de la Laïcité soit vécue au quotidien par les élèves. Pour cela, il faut commencer par mieux former les enseignants à la Laïcité. C'est ainsi que l'article 15 de la présente proposition de loi propose que dans les IUFM deux modules d'enseignement, l'un sur la philosophie de la laïcité et les valeurs de la République, l'autre sur l'enseignement du fait religieux et la déontologie laïque, soient proposés et généralisés pour l'ensemble des maîtres, en formation initiale et continue.

Il faut ensuite initier les élèves. L'article 16 propose que ces enseignements soient intégrés dans les programmes obligatoires d'enseignement des premier et second degrés.

▮ **L'ARTICLE 17** prévoit que tout établissement scolaire doit comporter sur son fronton la devise de la République, liberté, égalité, fraternité.

Des élèves ne peuvent être systématiquement dispensés d'aller en cours pour des raisons religieuses. Les dispenses de cours pour éviter d'aller à la piscine ou au gymnase sont trop souvent indûment accordées. Pour mettre fin à ces certificats de complaisance, l'article 18 prévoit que les dispenses médicales doivent être impérativement délivrées par la médecine scolaire ou, à défaut, par des médecins agréés par l'Etat.

Le préambule de la Constitution de 1946 consacre le principe selon lequel *«l'organisation de l'enseignement public, gratuit et obligatoire à tous les degrés, est un devoir de l'Etat»*. Or, force est de constater que cette obligation constitutionnelle n'est pas totalement respectée. En effet, dans certaines communes rurales, les familles sont contraintes de scolariser leurs enfants dans des établissements privés sous contrat d'association, du fait de l'absence d'école publique. Il faut donc imposer aux établissements privés situés dans un territoire où il n'y a pas d'école publique, les obligations du service public de l'éducation (carte scolaire, accueil de tous les élèves, nomination des maîtres...).

▮ **L'ARTICLE 19** définit cette obligation dans l'article L 212-2 du code de l'éducation qui prévoit a priori la présence d'une école publique dans chaque commune.

▮ **L'ARTICLE 20** inscrit dans le contrat d'association des écoles privées les obligations de service public qu'elles doivent respecter lorsqu'elles sont situées dans un territoire où il n'y a pas d'école publique.

▮ Enfin, **L'ARTICLE 21** propose l'abrogation de l'article 89 de la loi 2004-809 du 13 août 2004 relative aux libertés et responsabilités locales et de l'article 89 de la loi n° 2005-380 du 23 avril 2005 d'orientation et de programme pour l'avenir de l'école qui imposent aux communes de financer les écoles privées sous contrat d'association pour les enfants des familles résidentes de ces communes. Ces articles ont ouvert la voie à une remise en cause fondamentale des équilibres de financement entre les écoles publiques et les établissements privés d'enseignement.

PROPOSITION DE LOI

TITRE 1

La laïcité dans la société

ARTICLE 1er

Il est créé un Observatoire national de la laïcité, organisme rattaché au Premier ministre, ayant pour mission de promouvoir le principe de laïcité, notamment le respect de la diversité des options spirituelles et des confessions de chacun et la garantie de la liberté de conscience.

La composition de l'Observatoire national de la laïcité est fixée par décret en Conseil des ministres.

ARTICLE 2

L'Observatoire national de la laïcité prévu à l'article 1er de la loi n°..... propose une Charte de la laïcité définissant les droits et les obligations de chacun. Elle est adoptée par le Parlement.

Cette Charte de la laïcité prendra la forme d'un document qui sera remis individuellement lors de la remise de la carte d'électeur, la formation initiale des agents du service public, la rentrée des classes des élèves de l'enseignement secondaire, la signature d'un contrat d'accueil ou l'acquisition de la nationalité française.

Ce document, sous forme d'affiche, sera apposé dans les lieux publics concernés.

ARTICLE 3

L'article 7 de la loi du 1er juin 1924 est modifié comme suit :

Au 13°, ajouter les mots suivants :

«sous réserve des aménagements au statut scolaire local en vigueur dans les établissements scolaires du premier degré dans les départements du Haut-Rhin, du Bas-Rhin et de la Moselle, portant en particulier sur le régime de l'enseignement religieux, qui seront fixés par décret en conseil des Ministres».

ARTICLE 4

Il est créé un service civique pour tous les jeunes Français, filles et garçons. Les jeunes de nationalité étrangère et résidant régulièrement sur le territoire français pourront y participer sur la base du volontariat.

Ce service est consacré à des missions d'intérêt général. Il est effectué entre 18 et 25 ans pour une durée obligatoire de six mois.

Il comporte deux périodes consacrées, l'une, à un stage théorique et, l'autre, à une mise en pratique, qui sera l'occasion de confronter à la réalité les apprentissages de base fournis au cours du stage théorique.

Cette période ouvre droit, dans des conditions définies par décret, à validation des acquis de l'expérience professionnelle et au versement d'une indemnité.

Le service civique peut s'effectuer notamment dans les domaines suivants : action humanitaire, coopération, solidarité nationale, prévention de l'exclusion, éducation, environnement, sécurité civile.

ARTICLE 5

I - L'article 2 de la loi n°2004-1486 du 30 décembre 2004 est modifié comme suit :

Insérer un avant-dernier alinéa ainsi rédigé : *«Le collège statue publiquement»*.

II - L'article 5 de la loi n°2004-1486 du 30 décembre 2004 est modifié comme suit :

Au deuxième alinéa, supprimer les mots *«de droit privé»*.

ARTICLE 6

Il est créé un Centre national de la mémoire de l'immigration dans les conditions fixées par décret en Conseil des ministres chargé d'étudier les apports de l'immigration dans notre pays.

ARTICLE 7

Dans les deux mois qui suivent la promulgation de la loi n°..... seront ouvertes des négociations interprofessionnelles afin de garantir l'application des principes guidant la mission de l'Observatoire national de la laïcité au sein des entreprises, en veillant à leur compatibilité avec les règles relatives à l'hygiène et la sécurité sur les lieux de travail.

ARTICLE 8

L'article 13 de la loi n°86-1067 du 30 septembre 1986 est modifié comme suit :

A la fin du premier alinéa ajouter les mots :

«et celles qui traitent du sujet philosophique et religieux»

ARTICLE 9

L'article 28 de la loi du 9 décembre 1905 est modifié comme suit :

Insérer un second alinéa à l'article ainsi rédigé :

«S'agissant des terrains de sépulture dans les cimetières et des monuments funéraires, les communes veillent, notamment à l'expiration des concessions funéraires, à leur bon entretien dans le respect des convictions exprimées et de la liberté de conscience».

TITRE 2

La laïcité dans les services publics

ARTICLE 10

Compléter l'article L 1110-3 du code de la santé publique par une phrase ainsi rédigée :

«Elle ne peut récuser les agents qui l'accueille ou lui dispense les soins».

ARTICLE 11

Compléter le 2ème alinéa de l'article L 1112-2 du code de la santé publique par une phrase ainsi rédigée :

«Les patients sont informés qu'ils ne peuvent récuser les agents qui les accueillent ou leur dispensent les soins».

ARTICLE 12

L'article 6 de la loi n°83-634 du 13 juillet 1983 est modifié comme suit :

Insérer un deuxième alinéa ainsi rédigé :

«Les fonctionnaires sont tenus à l'obligation de réserve. La nature et l'étendue de cette obligation sont notamment fonction de la place du fonctionnaire dans la hiérarchie de l'administration dont il est membre. Le juge administratif apprécie les limites au droit d'expression ainsi apportées aux fonctionnaires»

ARTICLE 13

L'article 2 de la loi du 9 décembre 1905 est modifié comme suit :

Rédiger ainsi le deuxième alinéa :

«Pourront toutefois être inscrites auxdits budgets les dépenses relatives à la reconnaissance et l'exercice de l'ensemble des opinions philosophiques et religieuses dans les établissements tels que les lycées, collèges, écoles, hôpitaux et prisons».

ARTICLE 14

Compléter le deuxième alinéa de l'article 4 de la loi n°2005-270 du 24 mars 2005 par une phrase ainsi rédigée :

«Des moyens spécifiques permettent la reconnaissance et l'exercice de l'ensemble des opinions philosophiques et religieuses».

TITRE 3 La laïcité à l'école

ARTICLE 15

Après l'article L 721-1 du code de l'éducation, il est inséré un article L 721-1-1 ainsi rédigé :

«Art. L 721-1-1 – Les instituts universitaires de formation des maîtres proposent, dans le cadre de la formation professionnelle initiale et continue, l'enseignement de la philosophie de la laïcité, des valeurs de la République et du fait religieux».

ARTICLE 16

Après l'article L 312-15 du code de l'éducation, il est inséré un article L 312-15-1 ainsi rédigé :

«Art. L 312-15-1 – L'enseignement de la philosophie de la laïcité et des valeurs de la République, du fait religieux et de son histoire doit être organisé et est inclus dans les programmes d'enseignement des premier et second degrés».

ARTICLE 17

La devise de la République doit être apposée sur la façade de tout établissement scolaire.

ARTICLE 18

Après l'article L 131-8 du code de l'éducation, il est inséré un article L 131-8-1 ainsi rédigé :

«Art. L 131-8-1 – Les dispenses pour les cours d'éducation physique et sportive sont délivrées uniquement par les médecins scolaires ou par les médecins agréés par l'Education nationale».

ARTICLE 19

Compléter l'article L 212-2 du code de l'éducation par un alinéa ainsi rédigé :

«En l'absence d'école élémentaire publique sur le territoire d'une ou plusieurs communes voisines, l'école privée sous contrat d'association, présente dans ce territoire, remplit toutes les missions de service public de l'éducation, notamment l'obligation d'accueil de tous les élèves des communes concernées dans le cadre de la carte scolaire».

ARTICLE 20

A la fin de l'article L 442-5 du code de l'éducation, rédiger ainsi l'alinéa suivant :

«En l'absence d'école publique sur le territoire d'une ou plusieurs communes voisines, les établissements privés du 1er degré ayant passé un contrat d'association et présents sur ce territoire doivent remplir l'ensemble des missions de service public de l'éducation, notamment l'obligation d'accueillir tous les élèves des communes concernées dans le cadre de la carte scolaire».

ARTICLE 21

L'article 89 de la loi n°2004-809 du 13 août 2004 relative aux libertés et responsabilités locales et l'article 89 de la loi n° 2005-380 du 23 avril 2005 d'orientation et de programme pour l'avenir de l'école sont abrogés.

ARTICLE 22

Les charges résultant de l'application de la présente loi sont compensées pour l'Etat par une majoration à due concurrence des droits visés aux articles 575 et 575A du code général des impôts.